



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1899

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	26.06.2022	05.09.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים - תכנית לביא	אישור התקשרות	(7)3	26.06.2022	8000753703

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי שאשא	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

בכפוף לאמור בסעיף 19 לעיל.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הרשות לפיתוח ירושלים	500500392		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
07.07.2022	05.09.2022	31.12.2026	31.12.2026	741,000,000	741,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ירושלים ומורשת (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן – **הרל"י**) לטובת תכנית חומש "לביא" לפיתוחה הכלכלי של ירושלים (להלן – **התכנית**).
- ביום 29.05.22 אישרה הממשלה את תכנית לביא בהחלטת ממשלה מספר 1512, תכנית חומש **רביעית** לפיתוחה הכלכלי של ירושלים (להלן – **החלטת הממשלה**). תכנית זו ממשיכה את תכנית היובל ותכניות שקדמו לה – "צמיחה" ו"מרום". תכנית לביא תעסוק בתחומים הבאים: אקדמיה, תעסוקה איכותית, תיירות, עיר ממשל ותשתיות תומכות.

3. תקציב התכנית יהיה בסך 656 מלש"ח בהתאם לפירוט שלהלן:

4.

תחומי החלטה	תקציב במלש"ח
אקדמיה	76.5
תעסוקה	240
תיירות	164
עיר ממשל	10
תשתיות תומכות	150.5
ניהול התכנית	15
סה"כ	656

5. יצוין כי 15 מלש"ח המפורטים בטבלה שלעיל תחת הכותרת "ניהול התכנית", מיועדים לבקרה, מעקב והערכה של התכנית באמצעות התקשרויות של המשרד עם גורמים חיצוניים ואינם נכללים בבקשת ההתקשרות הנדונה.
6. במסגרת הבקשה המשרד מבקש אופציה של עד 100 מלש"ח אשר ימומשו לאורך שנות התכנית, ככל שיגיעו תוספות תקציביות לתכנית.
7. בהתאם להחלטת הממשלה, עיריית ירושלים התחייבה להשתתף במימון פרויקטים בתחום האקדמיה ובתחום התיירות באמצעות התקשרויות עם גורמים חיצוניים.
8. לבקשה צורפה תכנית תקציבית של התכנית בסך 641 מלש"ח (לא כולל רכיב ניהול התכנית) וכן צפי לתקציבים חיצוניים משלימים. לתכנית התקציבית צורף מכתב מלווה של מנכ"ל המשרד.
9. התוכנית עוסקת בתחומים זהים לתוכנית יובל שעוגנה בהחלטת ממשלה מספר משנת 2016, תכנית חומש לפיתוח הכלכלי של ירושלים שנוצרה כתוכנית משלימה לתוכנית מרום.
10. תכנית היובל הופעלה בין השנים 2016-2021 בתחומי הפעילות הבאים: תיירות, תעשייה מתקדמת, אקדמיה, השכלה ואיכות החיים בירושלים בסכום כולל של עד 625 מלש"ח (מתוכם 225 מלש"ח מותנה בביצוע במזומן של בסיס תקציב התכנית בסך של 625 מלש"ח). ההסכם המקורי נחתם לתקופה שמיום 13.03.2017 ועד ליום 31.12.2021 על פי תקנה 3(7) לתח"מ. בשלהי שנת 2021 תכנית היובל הארכה עד ליום 31.12.24 והורחבה בסך של 10 מלש"ח בתנאים זהים להתקשרות המקור. היקף ההתקשרות בפועל, לאחר ההרחבה, עמד על סך של כ- 610 מלש"ח. המשרד התחייב להר"ל על כל הסכום הנ"ל והר"ל תמשיך לבצע את הפרויקטים עד לסיומם.
11. המשרד מצוין כי הר"ל יבצע את תכניות החומש הקודמות לפיתוח הכלכלי של ירושלים החל משנת 2005 ואילך וכי להר"ל ניסיון רב, היכרות מעמיקה ומעורבות רבה בכל הנוגע למצבה הכלכלי של העיר, מאפייניה בתחומים השונים, פיתוח התעשייה שבה והתהליכים שהעיר עברה ועוברת בתחומים אלו. גורמי המקצוע ציינו כי שביעות הרצון של המשרד מתפקוד הר"ל גבוהה.
12. מנגנוני הניהול של התכנית מפורטים בהחלטת הממשלה והם כוללים בין היתר: גיבוש תכנית עבודה רב-שנתית (ברמת הפרויקט) באישור אג"ת, יועמ"ש המשרד וחשב המשרד, ביצוע הסטות בכפוף לאישורים דומים, דיווח לצוות מעקב וכו'. בהתאם להוראת תכ"ם 7.6.6 "התקשרויות משרדי הממשלה עם הרשות לפיתוח ירושלים", גובה התקורה בתכנית לביא יעמוד על 2.5% התקורה תשולם מהסכום לתשלום ללא מע"מ. המשרד לא ישלם להר"ל תקורה בגין רכיב התקורה שמשלמת הר"ל לצדדים שלישיים. כמו כן, הענקת הטבות לגורמים חוץ ממשלתיים תבוצע בהתאם להוראת התכ"ם, להחלטת הממשלה ולכל דין.
13. לאור ניסיון המשרד ובמסגרת הפקת הלקחים מתכניות קודמות, לקראת יישום תכנית לביא החליט המשרד להטמיע תוכנה לניהול פרויקטים שתסייע בניהול השוטף של התכנית, במעקב תקציבי, ניהול הידע והיכולות לאחזר ולהתחקות אחר שיקולים בהחלטות שהתקבלו במסגרת התכנית. מערכת הניהול, המעקב והבקרה תופעל במלוואה עם התחלת יישום התכנית. אפיון המערכת, תכנותיה והפונקציות אותן היא תשרת נעשה במשותף עם חשבות המשרד.
14. לענין עמידת ההתקשרות בתנאי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, היועצת המשפטית של המשרד ציינה כי ההתקשרות עם הרשות על פי הפטור האמור כפופה, בנוסף לאמור לעיל, להתקיימות שני תנאים נוספים שאליהם מפנה תקנה 3(7) לתקנות: 14.1. "3" (5) ... (1) קיימת חברה ממשלתית אחת שעמה יש הסכם מסגרת אשר במסגרתו ניתן לבצע את ההתקשרות בהתאם לפסקה זו; קיימות כמה חברות לענין זה - ייערך מכרז סגור ביניהן;
- 14.2. (2) החברה הממשלתית התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, ייעשו במכרז;
15. בהתייחס לתנאי הראשון יצוין כי על פי המידע שהעבירו הגורמים המקצועיים אין בנמצא תאגיד נוסף או גוף ציבורי המסוגל לבצע את ההתקשרות הכוללת, האחודה והמתכללת כפי שמבוקש ביחס לרשות ועל כן אין מקום לביצוע מכרז סגור לרכישת שירותי יישום תכנית לביא. כמו כן ציינה, כי מבירור מוקדם שנערך יחד עם הגורמים המקצועיים במשרד עלה כי התאגידים הסטוטוריים והחברות הממשלתיות הרלוונטיים בהתאם להוראות התקנות הם: המרכז למורשת מלחמת ששת הימים, שחרור ירושלים ואיחודה, בגבעת התחמושת (תאגיד סטטוטורי); חברת פיתוח מזרח ירושלים בע"מ (חברה ממשלתית) (להלן - פמ"י); החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ (חברה ממשלתית).

16. במסגרת בחינת ההיתכנות לרכוש את השירותים הנדרשים ממי מהגופים הללו, נשקלו מטרות כל אחד מהתאגידים, תחומי פעולתו בפועל, ניסיונו והיכרותו עם תחומי התוכנית ויכולת הגוף לנהל באופן אינטגרטיבי תוכנית לאומית רב שנתית, מורכבת ורחבת היקף.
17. מהבחינה האמורה עלה כי הגופים האמורים אינם עומדים בתנאים שפורטו לעיל ועל כן עמדת גורמי המקצוע היתה כי אין מקום לביצוע מרכז סגור בין הגופים האמורים לרכישת שירותי יישום תוכנית לביא.
18. באשר לתנאי השני יצוין כי ככלל, הרשות, בהיותה תאגיד סטטוטורי כפופה לחוק חובת המכרזים ותקנותיו, ומכל מקום הוראה כנדרש תעוגן בהסכם ההתקשרות עם הרשות.
19. גב' סופי פרכטמן, מנהלת תחום משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף לתנאים הבאים:
- 19.1. בהסכם ההתקשרות בין המשרד להרל"י יעוגן כי תקופת ההתקשרות הינה לחמש שנים אך היקף ההתקשרות לא יחרוג מההרשאה להתחייב שהתקבלה לתכנית (105 מלש"ח לשנת 2022). התכנית תורחב ככל שיתקבלו תקציבים נוספים, בכפוף להכנת תכנית תקציבית מפורטת לתקופה הרלוונטית ובכפוף להוצאת הזמנת עבודה חתומה על ידי מורשי החתימה של המשרד.
- 19.2. המשרד יעביר לעיון הסגן הבכיר האחראי על המשרד את טיוטת ההסכם עם הרל"י לפני חתימתו.
- 19.3. המשרד ישכור שירותים של יועצים חיצוניים כגון מהנדסים ורואי חשבון לבדיקה ואישור של פרויקטים במסגרת תכנית לביא באופן שוטף, החל משלב אישור תכניות עבודה ואומדן תקציבי לכל פרויקט וכלה בשלב בדיקת חשבונות של ספקים ובקרה על הביצוע בפועל.
- 19.4. בנוסף, המשרד יכין נוהל עבודה מול הרל"י לתכנית לביא, אשר יעוגן כנספח להסכם ההתקשרות עם הרל"י. המשרד יעביר לעיון הסגן הבכיר האחראי על המשרד את טיוטת הנוהל במהלך החודשיים הבאים.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

במסגרת ההסכם על המשרד לקיים ועדת היגוי לבקרה וניהול ההתקשרות יחד עם חשב המשרד אשר תלווה את יישום ההסכם באופן שוטף. בנוסף, אחת לשנה יתקיים דיון על ההסכם אצל סגן בכיר לחשב הכללי לצורך הפקת לקחים וקבלת החלטות להמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005940 לעיל, לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.